

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 229 DEL 17/06/2020

Procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Trattativa Diretta sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per l'affidamento del servizio di assistenza legale e normativa per il Parco Nazionale delle Cinque Terre – CIG [Z6B2D4879A](#)

VISTA la Legge Quadro sulle Aree Naturali Protette n. 394 del 06.12.1991 e ss.mm.ii. che detta i principi fondamentali per l'istituzione e la gestione delle aree naturali protette;

VISTO il D.M. 12.12.1997 istitutivo dell'Area Marina Protetta delle Cinque Terre ed il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio del 09.11.2004 di modifica dell'Area Marina Protetta denominata Cinque Terre;

VISTO il Decreto di istituzione del Parco Nazionale delle Cinque Terre del 06.10.1999, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 295 del 17.12.1999;

VISTO il D.M. 20.07.2011 di aggiornamento dell'Area Marina Protetta delle Cinque Terre e il D.M. 20.07.2011, n. 189 avente ad oggetto il Regolamento recante la disciplina delle attività consentite nelle diverse zone dell'Area Marina Protetta delle Cinque Terre;

VISTO il D.M. 24.02.2015 avente ad oggetto "Approvazione Regolamento di Esecuzione ed Organizzazione dell'Area Marina Protetta delle Cinque Terre", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 62 del 16.03.2015;

VISTA la Deliberazione del Presidente n. 44 del 17.07.2013 avente ad oggetto "Statuto del Parco Nazionale delle Cinque terre - Adeguamento alle modificazioni legislative previste dal D.P.R. 16 aprile 2013, n. 73";

VISTO il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare DEC/MIN/46 del 01.03.2016 con il quale viene nominato il Consiglio Direttivo dell'Ente Parco Nazionale delle Cinque Terre;

VISTO il D.P.R. 27.02.2003 n. 97 concernente l'amministrazione e la contabilità degli Enti Pubblici di cui alla Legge 20.03.1975 n. 70;

VISTO il Provvedimento del Presidente n. 06 del 27.03.2020 avente ad oggetto "Approvazione incarico di Direttore dell'Ente Parco Nazionale delle Cinque Terre in attuazione al decreto del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare n. 64 del 10.03.2020"

nelle more della nomina del Direttore da parte del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare”;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Direttivo n. 32 del 31.12.2019 avente ad oggetto “Bilancio di Previsione per l'esercizio 2020 e Bilancio Pluriennale 2020-22”

Il Direttore Ing. Patrizio Scarpellini;

CONSIDERATO che l'Ente Parco necessita di un professionista che possa offrire assistenza legale all'Ente nei rapporti con l'Avvocatura di Stato, nonché gestire, sia a livello amministrativo che legale, i contenziosi in essere e gli eventuali contenziosi che dovessero coinvolgere l'Ente;

PRESO ATTO della necessità di procedere con la massima urgenza all'affidamento del servizio legale e normativo come sopra descritto, per la durata di anni 1 dalla stipula del contratto, con modalità come da lettera di invito allegata, previo esperimento di un'apposita procedura di gara;

PRESO ATTO che l'appalto di cui in oggetto è un appalto di servizi secondo la disciplina del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante il nuovo Codice dei contratti pubblici;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei contratti pubblici”, pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 91 del 19 aprile 2016 - Supplemento Ordinario n. 10, così come implementato e coordinato con il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e con la Legge 21 giugno 2017, n. 96;

VISTE le Linee Guida dell'ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26.10.2016 ed aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018 ;

DATO ATTO che l'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. indica le soglie al di sotto delle quali è possibile, per la stazione appaltante, procedere mediante affidamento diretto o in amministrazione diretta, ovvero attraverso procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici se trattasi di servizi e forniture;

VISTA la necessità di un coordinamento tra le disposizioni di cui all'art. 36 del nuovo codice degli appalti pubblici e quelle vigenti in materia di contenimento della spesa che impongono obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e negoziazione telematici;

PRESO ATTO che l'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. prevede che per lo svolgimento delle procedure negoziate, le stazioni appaltanti possano procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

PRESO ATTO della normativa vigente relativa all'acquisizione da parte delle Pubbliche Amministrazioni di beni e servizi su piattaforma informatica;

RICHIAMATI i Decreti Legge del 07/05/2012 n. 52 convertito dalla Legge 06/07/2012 n. 94 e del 06/07/2012 n. 95 convertito dalla Legge 07/08/2012 n.135, che integrano e modificano la disciplina dell'acquisizione dei beni e servizi di cui all'art. 26 della Legge n. 488 del 23/12/1999;

ACCERTATO che nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), strumento telematico messo a disposizione di Amministrazioni e imprese per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria, sempre gestito da Consip S.p.A. per conto del Ministero delle Economia e delle Finanze, esistono prodotti attinenti il servizio di che trattasi;

CONSIDERATO che l'Ente Parco è registrato per l'accesso al MePA predisposto, tramite Consip S.p.A., dal Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 11 del DPR n. 101/2002;

CONSIDERATO che:

- il ricorso al Mercato Elettronico di Consip S.p.A. favorisce soluzioni operative immediate e tali da garantire principi di trasparenza e semplificazione della procedura, di parità di trattamento e di non discriminazione, snellire le procedure di acquisizione dei beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto;
- il ricorso al Mercato Elettronico di Consip S.p.A. consente nell'immediato l'individuazione, a parità di qualità di prodotto, del soggetto che offre il bene o il servizio al prezzo più basso;
- è possibile effettuare acquisti attraverso MePA di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori attraverso tre modalità: l'emissione dell'ordine diretto di acquisto (Oda), la richiesta di offerta (RdO) e la Trattativa diretta (TD);

DATO ATTO che l'Ente ha provveduto ad effettuare l'accesso alla piattaforma del mercato elettronico verificando la presenza del prodotto avente le caratteristiche tecniche idonee, all'interno della documentazione relativa all'Iniziativa *Servizi*, Sottocategoria merceologica *Servizi professionali Legali e Normativi*;

STIMATO in euro 24.492,00, l'importo complessivo presunto del servizio da affidare;

RILEVATO che nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ai sensi del quale "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza ...";

RILEVATO altresì, che l'art. 36 comma 2 lettera a del citato Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. prevede che le stazioni appaltanti possano procedere all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

RITENUTA, pertanto, la Trattativa diretta la procedura più opportuna da utilizzare in presenza di un servizio con caratteristiche così peculiari come quelle del servizio in oggetto;

PRESO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, la forma del contratto è la scrittura privata, consistente nello scambio dei documenti di offerta e di accettazione tra fornitore e Stazione Appaltante;
- la procedura viene condotta ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messo a disposizione dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.
- le clausole essenziali sono le condizioni d'acquisto indicate nel catalogo del fornitore abilitato nel MePA;
- la scelta del contraente avverrà con procedura semplificata basata sull'affidamento diretto (Trattativa diretta), con l'impiego del MePA;

VISTI gli operatori economici abilitati all'Iniziativa *Servizi*, Sottocategoria merceologica *Servizi professionali Legali e Normativi*, nonché la documentazione relativa all'Iniziativa;

CONSIDERATO che per lo svolgimento delle attività di cui sopra è di fondamentale importanza avvalersi di uno specialista con esperienza nel settore in grado di svolgere le suddette attività con la necessaria competenza;

CONSIDERATO che l'Avv. Roberta Rapacci ha tenuto negli anni i rapporti con l'Avvocatura dello Stato per le vertenze in essere del Parco Nazionale delle Cinque Terre, attualmente non ancora concluse e che per la loro complessità richiedono una forte conoscenza delle problematiche in essere;

INDIVIDUATO l'Avv. Roberta Rapacci, P.IVA 01335210116, quale esperto a cui affidare il servizio legale e normativo;

STABILITO di fissare in 5 giorni naturali e consecutivi dalla data di pubblicazione della richiesta di offerta sulla piattaforma informatica del MePA il termine per il ricevimento della stessa;

RITENUTO il criterio del minor prezzo, ex art. 95 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il criterio più opportuno da utilizzare per l'affidamento dell'appalto in oggetto;

CONFERMATO in euro 24.492,00 l'importo netti da porre a ribasso;

VISTO lo schema di lettera di invito ad offrire predisposto a cura dello scrivente e riportante le caratteristiche e le norme che disciplinano l'esecuzione del servizio, nonché le regole di svolgimento della procedura, che viene allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che il Codice Identificativo Gara per il servizio oggetto della presente procedura, acquisito mediante richiesta all'ANAC, è il seguente [Z6B2D4879A] e che lo stesso dovrà essere riportato sulla fattura emessa dalla ditta che, ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii, assume tutti gli obblighi di tracciabilità, e sul mandato di pagamento, emesso dall'ufficio competente dell'Ente Parco, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari;

ACCERTATO che l'importo presunto del servizio legale e normativo trova adeguata copertura al capitolo 10010 – spese per liti, arbitraggi e consulenza a tutela delle ragioni dell'Ente Parco;

PRESO ATTO che come disposto dall'articolo 1 del D.L. 24 aprile 2017 n. 50, dal 1° luglio 2017, il meccanismo della scissione dei pagamenti dell'imposta sul valore aggiunto, di cui all' art. 1, comma 629 lettera b della Legge 23.12.2014 n. 190, che ha introdotto l'art. 17-ter del D.P.R. 633/1972, è stato esteso a tutte le pubbliche amministrazioni, compresi gli Enti Parco Nazionali;

RICHIAMATE in tutte le loro parti le Determinazioni Dirigenziali n. 380 del 18.08.2017, avente ad oggetto "Contabilizzazione operazioni di split payment ambito istituzionale" e n. 381 del 18.08.2017, avente ad oggetto "Contabilizzazione operazioni di split payment ambito commerciale";

TUTTO ciò premesso,

**IL DIRETTORE
DETERMINA**

- di approvare le premesse del presente atto;
- di indire procedura negoziata per l'affidamento del servizio legale e normativo come indicato in premessa, con caratteristiche tecniche ed alle condizioni previste dalla lettera di invito, tramite Trattativa diretta, ex art. 36 comma 2 lett. a del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA predisposto, tramite Consip S.p.A., dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- di stabilire in euro 24.492,00 il costo netto presunto complessivo del servizio da porre a ribasso;

- di invitare a presentare offerta, per le motivazioni di cui in premessa, l'Avv. Roberta Rapacci, P.IVA 01335210116, abilitato sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione all'Iniziativa *Servizi*, Sottocategoria merceologica *Servizi professionali Legali e Normativi*;
- di stabilire che il servizio sarà aggiudicato a cura dell'Ente Parco, in qualità di Punto Ordinante, per lotto complessivo, con il criterio del minor prezzo *ex art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.*;
- di dare atto che il servizio in oggetto sarà affidato, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante scrittura privata consistente nello scambio dei documenti di offerta e di accettazione tra fornitore e Stazione Appaltante ossia attraverso l'invio a sistema della piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione del documento di stipula sottoscritto con firma digitale dal soggetto aggiudicatore;
- di fissare il termine per la ricezione dell'offerta in 5 giorni naturali e consecutivi dalla data di pubblicazione della richiesta di offerta sulla piattaforma informatica del MePA;
- di dare atto che l'invito a presentare offerta del soggetto chiamato a partecipare non vincola in alcun modo l'Ente Parco, il quale si riserva, infatti, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di non procedere all'affidamento qualora l'offerta non dovesse risultare conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto o qualora l'offerta presentata risulti non valida per mancato rispetto di termini e/o modalità di presentazione, o per mancanza dei requisiti di partecipazione e/o di capacità generale e/o speciale indicati nella lettera d'invito, ovvero per motivi di pubblico interesse adeguatamente motivati;
- di approvare lo schema di lettera di invito ad offrire predisposto a cura dello scrivente riportante le caratteristiche e le norme che disciplinano l'esecuzione del servizio, nonché le regole di svolgimento della procedura, che viene allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che l'importo netto presunto per il servizio legale e normativo, pari ad euro 24.492,00 complessivi, trova copertura al capitolo 10010 – spese per liti, arbitraggi e consulenza a tutela delle ragioni dell'Ente Parco, su base pluriennale del Bilancio 2020-2022, come di seguito indicato:
 - per l'anno 2020 euro 14.287,00, impegno n. 11392/2020, in conto competenza del Bilancio 2020;
 - per l'anno 2021 euro 10.205,00, impegno n. 11392/2021, del Bilancio Pluriennale 2020-2022
- di dare atto che il presente provvedimento dirigenziale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012 e dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.,

viene pubblicato nel sito web istituzionale, nella sezione “Amministrazione trasparente”, alla specifica sezione “Bandi di gara e contratti”;

– di pubblicare il presente provvedimento all’Albo Pretorio dell’Ente Parco.

Letto, approvato e sottoscritto

Si allega:

- Schema di lettera di invito ad offrire con relativi allegati

Il Direttore
Ing. Patrizio Scarpellini